

# Projet d'appui à la gestion Foncière Locale au Bénin

Résultats de l'expérimentation du CFD dans les  
Communes de Dogbo et Klouékanmè



# Projet d'appui à la gestion Foncière au niveau Local au Bénin

Depuis 2013, un nouvel arsenal juridique (Code Foncier et Domanial – CFD et ses décrets d'application) aborde la question foncière dans sa globalité et crée aussi un nouveau cadre institutionnel avec principalement la mise en place de l'Agence National du Domaine et du Foncier (ANDF). De fait, la mise en œuvre du CFD demande un investissement important, à la fois sur les plans institutionnel et opérationnel. Au niveau local, le CFD prévoit également l'opérationnalisation de certains dispositifs et institutions qui diffèrent substantiellement des pratiques anciennes. Il s'en suit que les acteurs au niveau local éprouvent un besoin d'accompagnement de proximité pour une appropriation des nouveaux dispositifs.

Dans ce contexte, le consortium VNG International, LID Management avec les communes de Dogbo et de Klouékanmè, renforcées par l'ANCB, ont soumis et obtenu de l'Ambassade du Royaume des Pays-Bas, une subvention de financement de 4.9 millions d'euros avec pour objectif de mettre en œuvre le cadre institutionnel et les dispositifs du Code Foncier et Domanial en vue de la gestion intégrée du foncier au niveau local.

De manière spécifique, pendant la période de 2015 à 2018, le Projet d'appui à la gestion Foncière au niveau Local a accompagné les organes au niveau local (communes de Dogbo et Klouékanmè et services déconcentrés) à expérimenter la mise en application du cadre légal prévu par le Code Foncier et Domanial (CFD) à travers:

- La mise en place et le renforcement des organes locaux de gestion foncière;

- L'élaboration, l'actualisation et la gestion d'outils de sécurisation foncière en tenant compte du nouveau dispositif;
- L'animation d'un dialogue national permanent pour améliorer le dispositif institutionnel.

En effet, le CFD prévoit un dispositif institutionnel de gestion foncière différent de celui qui était en vigueur dans les communes. Plusieurs acteurs autres que les autorités locales sont prévus pour intervenir dans la gestion foncière. Le projet a donc aidé à mettre en place ce nouveau cadre légal impliquant de nombreux acteurs au niveau local et dont les intérêts ne sont pas forcément convergents. Les actions ont aussi servi à alimenter la réflexion au niveau national sur les améliorations possibles à apporter au cadre législatif pour favoriser une gestion durable du foncier au niveau local.

En collaboration étroite avec des ONG/OSC soutenant les femmes et les jeunes dans les communes, le projet a renforcé la sécurisation de l'accès à la terre pour les groupes défavorisés, par la clarification des droits de propriété, y inclut l'héritage, ainsi que l'accès sécurisé à travers la formalisation des droits d'usage. Le quatrième volet du projet s'est focalisé sur l'appui à l'ANCB pour fournir des services appropriés aux Communes, pour monter à l'échelle les bonnes pratiques venant des expérimentations du projet ainsi que pour nourrir le dialogue national en matière de gestion du foncier au niveau local. Le projet a également renforcé l'ANDF/BCDF à travers la mise à d'équipements (moyens roulants) pour son bon fonctionnement.

**Les résultats de ce projet ont été séquencés pour distinguer quelques étapes clés qui mèneront à l'atteinte de l'objectif spécifique du projet :**

1. Clarification et mise en opération des institutions (organes, instruments, interrelations des organes, etc.) prévues par le CFD au niveau local. Cela inclut l'information, la sensibilisation et l'amélioration de la connaissance sur le CFD et les réformes foncières, y inclus droits fonciers des femmes et groupes vulnérables;
2. Les outils de sécurisation foncière (PFR, RFU, Lotissement, ADC et droits de propriété, droits associés, résolutions des conflits, SIG/SIF, etc.) et l'attribution de la fonction de la terre (PDC, PIA,) sont en place et fonctionnels;
3. Formalisation et gestion continue des transactions foncières, y inclus droits délégués et d'usage, pour un accès sécurisé à la terre, surtout pour les femmes et jeunes;
4. De manière transversale aux autres résultats, les réflexions, capitalisation d'expériences et leçons apprises suivant les expérimentations et innovations ont nourri le débat national sur le foncier. En aout 2017 le gouvernement béninois a adopté la révision du CFD pour faire passer un certain nombre de préoccupation des communes sur la mise en œuvre du code au niveau local.

# Fiches de capitalisation sur les résultats atteints

Afin de partager les résultats atteints à plus grande échelle, VNG International a publié des fiches selon différentes thématiques pour inspirer la mise en application du CFD et ses dispositifs au niveau local dans tout le Bénin et ailleurs. Les fiches sont élaborées avec l'accompagnement technique de l'Institut Royal des Tropiques (KIT). Toutes les fiches de capitalisation énumérées ici sont disponibles en ligne: <http://www.vng-international.nl/our-projects/pfl/>

## Thèmes par catégorie

### Délimitation des villages

Participatory Cartography in Benin

Délimitation des villages : Contribution des communes de Dogbo et Klouékanmè

Cartographie participative des limites des villages : Difficultés et défis à surmonter

### Création d'un environnement favorable à la gestion foncière

An indispensable partner for sustainable land management: The Local Government Association ensures local experiences contribute to modifications of the new land legislation in Benin

Assistance-conseil aux communes en matière foncière et domaniale : enjeux, approches et défis

Prendre en compte la dimension foncière et domaniale dans les PDC

### Opérations foncières au niveau local

Mise en place des instances locales de gestion foncière : Un processus démocratique et transparent

Mise à jour des anciens PFR : Contribution et approche

Opérations foncières au niveau local : Quels résultats et limites de l'expérimentation?

Opérations foncières au niveau local : Réaliser des PFR en vue de leur intégration au cadastre

Opérations foncières au niveau local : Essai de démarche et outils de réalisation des états des lieux

Opérations foncières au niveau local : Pour une approche communautaire de financement des PFR

Opérations foncières au niveau local : Une approche pour le respect des droits des femmes à l'héritage foncier

### Formalisation des transactions foncières

Formalisation des transactions foncières au regard du code foncier et domanial : Expériences des Communes de Dogbo et de Klouékanmè

Formalisation des droits fonciers : Affirmation des conventions de vente d'immeubles non munis de titre foncier

Formalisation des droits fonciers : Démarche, outils et modalités de délivrance de l'Attestation de Détention Coutumière

Formalisation des droits fonciers : Enregistrement des accords portant sur les droits d'usage

### Mise en œuvre de la réforme foncière

Réorganisation des services en charges du foncier et du domaine dans les communes du Bénin : Un changement nécessaire pour offrir de meilleurs services aux populations

Mise en œuvre de la réforme foncière : Mise en place des organes de gestion foncière

Mise en œuvre de la réforme foncière : Pour un réel fonctionnement et le financement des organes de gestion foncière

Mise en œuvre de la réforme foncière au niveau local : Approche communale d'information et de sensibilisation des populations

Mise en œuvre de la réforme foncière au niveau local : facilitation du règlement à l'amiable des litiges fonciers

Approche programmatique de réalisation des PFR par les Communes : enjeux, zone prioritaire et choix des villages

### Inclusivité dans la mise en œuvre de la réforme foncière

Réforme foncière au niveau local : Perception des villageois

Facilitation de l'accès à la terre et sécurisation des droits fonciers des femmes : enjeu et approche communale

Facilitation de l'accès à la terre et sécurisation des droits fonciers des jeunes : enjeu et approche communale

Pour une prise en compte de l'environnement et des changements climatiques dans la gestion foncière et domaniale : opportunités et limites

# Qui sommes-nous?

VNG International dispose d'une grande expertise dans le renforcement des capacités des collectivités locales dans les pays en développement et en transition. Les gouvernements locaux jouent un rôle clé dans la prestation des services de base tels que l'approvisionnement en eau, la gestion des déchets, la santé et le logement. Ils ont un impact profond dans des domaines comme la sûreté, la sécurité alimentaire, l'État de droit et les droits des femmes. Par conséquent, nos projets contribuent de manière durable à la création de meilleures perspectives d'avenir pour les citoyens, leurs communautés et pays.

Grâce à plus d'une soixantaine de programmes à travers le monde, VNG International apporte son soutien aux gouvernements locaux, aux associations de municipalités ainsi qu'aux instituts de formation locaux. VNG International a été fondée en 1993 par l'association des communes néerlandaises (VNG), la plus ancienne association de municipalités au monde. VNG International est hébergée dans les bureaux de VNG à La Haye, ce qui lui permet de bénéficier du savoir-faire des collectivités locales néerlandaises. Outre ses bureaux aux Pays-Bas, VNG International est représentée à travers le monde par ses filiales en Tunisie, en République Tchèque et en Afrique du Sud, de même pour ses bureaux de projets locaux. Les programmes de VNG International sont financés par divers bailleurs de fonds, dont le Ministère Néerlandais des Affaires Étrangères, l'Union Européenne et la Banque Mondiale.

Avec le financement du Ministère des Affaires Etrangères du Royaume des Pays-Bas, le Projet d'Appui à la gestion Foncière Locale (PFL) est mise en œuvre par le consortium de VNG International, les communes de Dogbo et Klouékanmè, l'ANCB et LID Management.



Ministère des Affaires étrangères



## VNG International

BP/Postbus 30435

2500 GK La Haye Pays-Bas

Tel +31 70 373 84 01

Fax +31 70 373 86 60

[vng-international@vng.nl](mailto:vng-international@vng.nl)

[www.vng-international.nl](http://www.vng-international.nl)

[vng-international.nl](http://vng-international.nl)